

## **Voorstel van beslissing van het college van burgemeester en schepenen van XXX**

### **Aanleiding en context**

In België zijn de minimumlonen vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) die in paritaire (sub)comités of op ondernemingsniveau worden gesloten, en die daarna al dan niet bij koninklijk besluit algemeen verbindend worden verklaard. Krachtens het Sociaal Strafwetboek pleegt een werkgever, die het loon van zijn werknemer niet uitbetaald, een strafrechtelijk beteelde inbreuk.

Ook in de nieuwe Overheidsopdrachtenwet van 17 juni 2016 wordt benadrukt dat de naleving van de regels betreffende het minimumloon in België een strafrechtelijk gesanctioneerde verplichting uitmaakt. Deze verplichting kan bijgevolg als een bijzondere uitvoeringsvoorwaarde in de zin van artikel 87 van de Overheidsopdrachtenwet van 17 juni 2016 aan inschrijvers voor overheidsopdrachten worden opgelegd.

De Europese richtlijnen inzake overheidsopdrachten hebben tot doel de nationale markten voor overheidsopdrachten zoveel als mogelijk voor ondernemingen uit andere EU-lidstaten open te stellen waardoor ook niet-Belgische inschrijvers aan overheidsopdrachten, uitgeschreven door Belgische aanbestedende overheden, kunnen deelnemen. Teneinde sociale dumping te bestrijden en gelijke mededingingsvoorwaarden te garanderen is het noodzakelijk voormelde bijzondere uitvoeringsvoorwaarde zowel aan Belgische als aan buitenlandse inschrijvers (en hun eventuele onderaannemers) op te leggen.

### **Juridische grond**

Overheidsopdrachtenwet 17 juni 2016

Koninklijk Besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken.

### **Argumentatie**

De stad Oostende heeft door een gespecialiseerd advocatenbureau laten onderzoeken welke concrete instrumenten een lokaal bestuur kan hanteren ter bestrijding van sociale dumping bij overheidsopdrachten. De aanbeveling was om de verplichting om de in België toepasselijke minimumlonen te betalen, als een bijzondere uitvoeringsvoorwaarde in de zin van artikel 87 van de Overheidsopdrachtenwet van 17 juni 2016 aan de inschrijvers, zowel Belgische als buitenlandse (en hun eventuele onderaannemers) op te leggen voor grote overheidsopdrachtendossiers. Hiertoe zal een eenzijdige verbintenis "verbintenis inachtneming minimumloon", op straffe van nietigheid, door de inschrijver moeten worden ingevuld en ondertekend bij zijn offerte worden gevoegd. De opdrachtnemer die desbetreffende verbintenis tijdens de uitvoering van de opdracht miskent, zal overeenkomstig artikel 44, §1, 1° van het Koninklijk Besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken geacht worden voor de uitvoering van de opdracht in gebreke te zijn. Ten aanzien van de opdrachtnemer kunnen één of meer van de sancties bepaald in de artikelen 45 tot 49 (voor alle overheidsopdrachten), 85 tot 88 (in geval van een overheidsopdracht

voor werken), 123 en 124 (in geval van een overheidsopdracht voor leveringen) en 154 en 155 (in geval van een overheidsopdracht voor diensten) worden genomen.

Daar het bestrijden van sociale dumping bij overheidsopdrachten eveneens een bekommernis is van het college van burgemeester en schepenen van XXXX kan dit voorbeeld best worden overgenomen.

### **Regelgeving: bevoegdheid**

#### **Artikel 57, §3, 4° van het gemeentedecreet**

Het college van burgemeester en schepenen is bevoegd voor het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten.

### **Besluit**

#### **Artikel 1**

Stemt principieel in - om sociale dumping via overheidsopdrachten te bestrijden - met de verplichting om de in België toepasselijke minimumlonen te betalen, als een bijzondere uitvoeringsvoorwaarde in de zin van artikel 87 van de Overheidsopdrachtenwet van 17 juni 2016, aan de inschrijvers, zowel Belgische als buitenlandse (en hun eventuele onderaannemers) op te leggen voor grote overheidsopdrachtendossiers. Hiertoe zal bijgevoegde eenzijdige verbintenis “verbintenis inachtneming minimumloon”, op straffe van nietigheid, door de inschrijver moeten worden ingevuld en ondertekend bij zijn offerte worden gevoegd. De opdrachtnemer die de desbetreffende verbintenis tijdens de uitvoering van de opdracht miskent, zal overeenkomstig artikel 44, §1, 1° van het Koninklijk Besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken geacht worden voor de uitvoering van de opdracht in gebreke te zijn. Ten aanzien van de opdrachtnemer kunnen één of meer van de sancties bepaald in de artikelen 45 tot 49 (voor alle overheidsopdrachten), 85 tot 88 (in geval van een overheidsopdracht voor werken), 123 en 124 (in geval van een overheidsopdracht voor leveringen) en 154 en 155 (in geval van een overheidsopdracht voor diensten) worden genomen.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting, Namens  
het College van Burgemeester en Schepenen.

## Clausule

### “VERPLICHT IN ACHT TE NEMEN MINIMUMLOON

De opdrachtnemer verbindt zich, in aanvulling van artikel 78 AUR, ertoe om:

(i) de werknemers die voor de uitvoering van de huidige overheidsopdracht zullen worden ingezet en die hun arbeidsprestaties geheel of gedeeltelijk in België zullen verrichten, minstens het minimumloon te betalen dat is vastgesteld in de voor hen toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in het voor hen bevoegde Paritair Comité of Subcomité voor hun bevoegdheidsgebied.

(ii) voor zover de uitvoering van de huidige overheidsopdracht in onderaanneming wordt gegeven en de werknemers die daartoe door de onderaannemer(s) worden ingezet, hun arbeidsprestaties geheel of gedeeltelijk in België zullen verrichten: de verplichting tot betaling van het minimumloon bedoeld in (i) aan zijn onderaannemer(s) op te leggen en op de nakoming van deze verplichting, door de onderaannemer(s), toe te zien.

De inschrijver dient, op straffe van nietigheid van zijn offerte, een behoorlijk ingevulde en ondertekende “verbintenis inachtneming minimumloon” bij zijn offerte te voegen. De inschrijver dient daartoe het model dat als bijlage bij dit bestek/deze gunningsleidraad is gevoegd, te gebruiken. Bij ontstentenis van een behoorlijk ingevulde en ondertekende “verbintenis inachtneming minimumloon”, zal de offerte van de inschrijver als substantieel onregelmatig worden geweerd. De opdrachtnemer die de desbetreffende verbintenis tijdens de uitvoering van de opdracht miskent, zal overeenkomstig artikel 44, §1, 1° AUR geacht worden voor de uitvoering van de opdracht in gebreke te zijn. De miskentning van de desbetreffende verbintenis wordt als bewezen gezien door middel van de notificatie van het Toezicht op de Sociale Wetten inzake de vaststelling van niet betaald of onvolledig betaald loon aan de werknemers. De opdrachtnemer zal als bijzondere sanctie worden beboet met de betaling van het bedrag van de regularisatie tussen het werkelijk betaald loon en het wettelijk verschuldigd loon, zoals vastgesteld door het Toezicht op de Sociale Wetten, aan de Stad door middel van afhouding op de nog te betalen facturen of borgtocht, of via een ander middel. Ten aanzien van de opdrachtnemer kunnen bovendien één of meer van de sancties bepaald in de artikelen 45 tot 49 AUR (voor alle overheidsopdrachten), 85 tot 88 AUR (in geval van een overheidsopdracht voor werken), 123 en 124 AUR (in geval van een overheidsopdracht voor leveringen) en 154 en 155 AUR (in geval van een overheidsopdracht voor diensten) worden genomen.

HET VOORALSNOG BETALEN VAN HET BEDRAG VAN DE REGULARISATIE TUSSEN HET WERKELIJK BETAALD LOON EN HET WETTELIJK VERSCHULDIGD LOON, ZOALS VASTGESTELD DOOR HET TOEZICHT OP DE SOCIALE WETTEN, DOET GEEN AFBREUK AAN HET VERSCHULDIGD BLIJVEN VAN DE IN DE VORIGE ALINEA VERSCHULDIGDE BIJZONDERE SANCTIE.”





