

HOOFDSTUK 4 - Zekerheid op een overheid die beschermt. Voor iedereen.

4.1. ZEKERHEID OP BESCHERMING

Veiligheid is een universeel basisrecht. De eerste taak van een overheid is de veiligheid van haar burgers te vrijwaren. sp.a definieert vijf nationale veiligheidsbelangen: territoriale veiligheid, fysieke veiligheid, economische veiligheid, ecologische veiligheid, en sociaal-politieke stabiliteit. Een performant veiligheidsbeleid vergt veel meer dan goedkope communicatie. De Belgische veiligheidsarchitectuur heeft een omwenteling nodig. De samenleving verwacht dat, maar ook de rest van de wereld heeft de ogen nog steeds op ons land gericht. Onze internationale positie is door de aanslagen in Parijs en Brussel ernstig aangetast. Als België zijn geloofwaardigheid wil behouden ten aanzien van de privé-sector en het buitenland, moeten de mechanismen, budgetten, regelgeving en informatiebeheer drastisch worden herzien.

4.1.1. Een moderne politie

De politie vormt meestal de eerste schakel van de hele veiligheidsketen. Wanneer deze eerste schakel onvoldoende effectief of efficiënt werkt, faalt het veiligheidsbeleid van bij de prille aanvang. De politie is nog maar weinig geëvolueerd na de hervorming van 1998. Sinds 2014 werd de politie verwaarloosd. Ondertussen zijn er ten opzichte van de wettelijk vastgelegde norm 1.610 agenten tekort bij de Federale Politie, en 2.097 bij de lokale politie. Bijgevolg laat de huidige werking niet meer toe om in de 21ste eeuw aan politiewerking te doen die de dienstverlening kan bieden die de samenleving verdient. Sommige politiezones zijn zelfs niet meer in staat de basisdienstverlening te garanderen. Een correct financieringsmodel en een optimale inzet van personeel en middelen dringt zich op. sp.a maakt werk van een moderne politie.

RESOLUTIES

resolutie 453 - We evalueren de bestaande basisfunctionaliteiten en -normen voor meer efficiëntie en kwaliteitsverbetering. We werken samen uit wat de politie van de toekomst moet zijn. We responsabiliseren alle veiligheidsinstanties met concrete doelstellingen, gebed in een globale nationale veiligheidsstrategie. De bescherming van kritieke infrastructuur moet beter omkaderd worden door gespecialiseerde eenheden. Een maandelijkse veiligheidsbarometer en een jaarlijks openbare dreigingsanalyse door het Orgaan voor de Coördinatie van de Dreigingsanalyse (OCAD), dat inzicht biedt in de belangen, dreigingen en weerbaarheid en daarmee samenhangende ontwikkelingen op gebied van veiligheid (Dreigingsbeeld België), kunnen dit vooruithelpen.

resolutie 454 - Een integrale aanpak met een performante preventie, repressie en nazorg is ons uitgangspunt. De juist getrainde politiemensen moeten op de juiste plaats worden ingezet naargelang de openbare orde of het monopolie op geweld moet worden gehandhaafd: de vriendelijke wijk- of verkeersagent zet je niet tegenover zware criminelen of gewapende agressievelingen. De politie moet over de juiste bewapening en munitie

beschikken. Dat vergt een daadkrachtige aanpak van de burgemeesters in grote steden, met één politiezone voor één grote stad. Er komt één Brusselse politiezone met dwingende afspraken tussen de politie, het parket en de rechters en met één veiligheidsplan en meer middelen voor de politie op de straat.

resolutie 455 - De Nabijheidspolitie wordt versterkt met de wijkagent in de hoofdrol. sp.a vermeerderd het vast percentage van wijkagenten die wonen in de gemeente waar ze werken. Dit percentage drijven we stelselmatig op en brengen we in rekening voor de federale toelage aan de betrokken politiezone. De wijkwerking wordt beter omljnd, zodat ze effectief wijkwerking blijft en niet te pas en te onpas als reserve wordt gebruikt. We werken het verschil in statuten weg, zodat wie voor de gemeenschapsdiensten werkt, ook kan worden ingezet als ogen en oren op het terrein.

resolutie 456 - We werken het tekort van bijna 4.000 agenten weg. Enerzijds door de investeringen te blijven doen om het benodigde personeelskader in te vullen met een doeltreffend selectieconcept. Anderzijds door een optimalisatie en rationalisatie van de inzet van het politiepersoneel op alle niveaus. We evalueren het statuut en de salarissen van alle politiepersoneel met het oog op vereenvoudiging, juiste verloning en betere sociale maatregelen.

resolutie 457 - Een moderne politie moet ook mee zijn met de moderne criminaliteit. De misdaad is digitaal gegaan, nu de politie nog. De politieopleiding wordt aangepast aan de huidige globalisering, digitalisering en sociale complexiteit. Er wordt voorzien in specialisaties naargelang de nodige inzet.

resolutie 458 - De Geïntegreerde Politie krijgt een nieuwe financieringswet met de versterking van de dienstverlening als uitgangspunt. De KUL-norm die de politiecapaciteit en -ondersteuning voor elke gemeente bepaalt, moet worden herzien. De federale dotatie zal gekoppeld worden aan schaalvergroting van politiezones. sp.a zal daarmee voorzien in de nodige ondersteuning en begeleiding om op maat in schaalvergroting te kunnen treden. Ook de organisatie van de hulpverleningszones wordt daarbij herzien.

resolutie 459 - Met een flexibel rekruteringsysteem wordt mogelijk gemaakt om functiespecifiek alle nodige en gespecialiseerde profielen aan te trekken zonder onnodige blokkages. Lokale rekrutering door elk gemeentebestuur moet mogelijk worden.

resolutie 460 - Om die rekrutering te vervolmaken hebben we nood aan een professioneel politieonderwijs dat gelijke kwaliteitsgaranties en een even hoog onderwijsniveau heeft als het universitair onderwijs. We vervangen het brevet van de politieschool door een écht diploma dat erkend is en tijdens de opleiding maken we uitwisseling met de academische en professionele wereld mogelijk.

4.1.2. Performante inlichtingendiensten

Andere Europese landen van gelijkaardige grootte als België investeren driemaal meer personeel en middelen in hun inlichtingendiensten. Na de aanslagen werd een bescheiden financiële inhaalbeweging ingezet, maar deze verloopt te traag. Daarnaast moeten onze inlichtingendiensten als eerstelijnsverdediging zo flexibel mogelijk kunnen reageren op

complexe dreiging. Dat vergt meer aandacht voor omkadering, personeel en organisatie. Dat doen we met nieuwe normen en mechanismen voor samenwerking.

RESOLUTIES

resolutie 461 - Het enige antwoord op fragmentatie is integratie: een integrerende managementstructuur op een niveau boven de verscheidene diensten. De inlichtingendiensten moeten een échte managementstructuur krijgen die volledig georiënteerd is op hun missie en die de concrete noden van hun diensten invullen. Dat vergt een geïntegreerd informatiebeheer. Maar ook dat er eenheid van commando is voor wanneer de nood het hoogst is.

resolutie 462 - Het personeel van de inlichtingendiensten willen we gefaseerd verdubbelen en de budgetten verdriedubbelen. Zo kunnen ze hun vele en complexe taken met voldoende mensen opnemen. Ook de dreigingsanalyse moet versterkt worden.

resolutie 463 - De Nationale Veiligheidsraad (NVR) versterken we tot een orgaan dat de globale veiligheidsstrategie uitwerkt en concrete bevoegdheden krijgt om die aanklappend uit te laten voeren, geleid door een topambtenaar die hoger in rang is dan de individuele diensthouders. Zo is er eenheid van commando en wordt onze veiligheid holistisch aangepakt.

resolutie 464 - We richten een wetenschappelijk instituut op voor politie-, inlichtingen- en veiligheidsstudies om de veiligheidsdiensten academisch te ondersteunen en de overheid te adviseren. Dat bestudeert veiligheidsvraagstukken op een samenhangende manier vanuit een lokale, transnationale en globale impact. Ze staat ook garant voor grondige analyses, het informeren en organiseren van het debat én het aansturen op maatregelen en innovatie voor het bevorderen van onze veiligheid.

4.1.3. Robuuste cyberverdediging

Cyberveiligheid en daarmee het ongestoord functioneren van ICT is een essentiële randvoorwaarde voor veel maatschappelijke processen en de verdere ontwikkeling van de digitale economie. Maar terwijl andere types criminaliteit dalen, stijgt de digitale misdaad exponentieel. De cybermaatschappij is kwetsbaar en het aantal potentiële slachtoffers wordt steeds groter. Cybercriminaliteit zal alleen nog stijgen in de toekomst: datalekken nemen toe in volume en betrouwbaarheid; er zijn meer en meer gevallen van spionage, sabotage en afpersing. Cybercriminaliteit kost Belgische bedrijven al drie keer meer dan drie jaar terug. De dreiging voor onze digitale veiligheid ontwikkelt zich in hoog tempo. Zowel nationaal als Europees moet er meer geïnvesteerd worden in cyberverdediging. Het Europese cyberbeveiligingsnetwerk moet de nationale aansturen en coördineren. Vele landen investeren in offensieve (militaire) capaciteiten, waarbij digitale middelen worden gebruikt om het democratisch proces te beïnvloeden of infrastructuur aan te vallen. Maar onze verdediging daarentegen loopt ver achter. De gespecialiseerde diensten van de politie zijn onderbemand, beschikken niet over de nodige hard- en software, en hebben het moeilijk nieuw geschikt personeel te vinden. De instanties die voor cyberveiligheid in het leven zijn

geroepen, zijn te klein en bovendien versnipperd over vijf ministerportefeuilles. Zo is geen integrale of effectieve aanpak mogelijk.

RESOLUTIES

resolutie 465 - Een nationale veiligheidsstrategie voor onze cyberveiligheid en een inschatting van onze weerbaarheid moeten onderdeel zijn van de globale veiligheidsstrategie die de Nationale Veiligheidsraad uitwerkt.

resolutie 466 - Ook hier moet er eenheid van commando zijn. De cyberveiligheid moet door meer verdedigd worden dan een klein zijdelings agentschap onder de Kanselarij van de Eerste Minister en een aantal kleine diensten van de Federale Gerechtelijke Politie. Er moet een overkoepelende structuur zijn die coördineert en globaal instaat voor defensie, detectie en reactie. We schaffen het Centrum voor Cybersecurity België (CCB) af om het bij de bestaande cyber-eenheden van de politie te voegen.

resolutie 467 - Het cyberdefensie commando van de militaire inlichtingendienst ADIV moet sneller kunnen uitbreiden. In totaal moet onze cyber-capaciteit 500 mensen tellen.

resolutie 468 - De veiligheidsdiensten moeten zich ook kunnen baseren op een wettelijk kader voor cyberdefensie die concrete defensieve, maar ook offensieve, bevoegdheden toekent en verplichtingen oplegt aan de internetproviders. Die moeten meewerken aan gerechtelijke onderzoeken en de toegang tot en de activiteit op het dark web bemoeilijken. Dat wettelijk kader moet er ook op Europees niveau komen.

resolutie 469 - De eenheden van de politie die met cybercriminaliteit bezig zijn, breiden we uit. Gespecialiseerde profielen met de juiste kwalificaties moeten worden aangetrokken. Hun verloning en voorwaarden moeten geoptimaliseerd worden, zodat kan worden geconcurrereerd met de privé.

resolutie 470 - Alle politiemensen moeten een minimale vorming krijgen waardoor ze in staat zijn de burger bij te staan met eerste hulp bij cybergevallen.

4.1.4. Preventieve en repressieve aanpak van radicalisering

De groeiende radicalisering in sommige Belgische steden en gemeenten vormt een ernstig probleem voor de veiligheid en voor het samenleven. De voorbije legislatuur werden de strafbepalingen voor terroristische misdrijven drastisch uitgebreid en verstrengd. Toch moeten we vaststellen dat veroordeelden op vandaag soms meer geradicaliseerd uit de gevangenis komen dan ze er in gekomen zijn. Na de aanslagen van 22 maart 2016 werd in een parlementaire onderzoekscommissie unaniem een reeks aanbevelingen aangenomen ter bestrijding van radicalisering. Op vandaag zijn veel van die aanbevelingen nog steeds dode letter. In de strijd tegen radicalisering is zowel een repressieve als een preventie-aanpak nodig.

RESOLUTIES

resolutie 471 - sp.a maakt van de uitvoering van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie een prioriteit.

resolutie 472 - sp.a maakt van de uitvoering van 'resolutie betreffende de bestrijding van gewelddadige radicalisering' die in 2015 door een grote meerderheid in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd een prioriteit.

resolutie 473 - We blijven inzetten op maatregelen die gericht zijn op deradicalisering en het verstoren van rekrutering en maatschappelijke mobilisering. We breiden het aantal deradicaliseringsambtenaren per provincie uit.

resolutie 474 - Op lokaal niveau hebben sommige steden en gemeenten zélf het initiatief genomen om deradicaliseringstrajecten op te zetten. Door een gebrek aan coherentie blijft dit echter een druppel op een hete plaat. We moeten dringend werk maken van een aanbod aan deradicaliseringstrajecten, zowel binnen als buiten de gevangensmuren. De verschillende lokale trajecten en inspanningen moeten op elkaar worden afgestemd door de Vlaamse overheid. De coördinatie en financiering moet centraal door het OCAD worden aangestuurd.

resolutie 475 - sp.a voorziet in een kwaliteitskader en duidelijke integriteitscriteria waaraan deradicaliseringsprogramma's en deradicaliseringsexperts in de privésector moeten voldoen.

resolutie 476 - sp.a garandeert een aanklampend beleid ten aanzien van teruggekeerde Syriëstrijders en andere geradicaliseerden. Hiervoor breiden we de lokale organen (LIVC - Lokale Integrale Veiligheidscel, LTF - Lokale Task Force en justitiehuisen) verder uit.

resolutie 477 - De lijst met misdrijven waarvoor een terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank kan worden uitgesproken, breiden we uit tot alle terroristische misdrijven. Zo vermijden we dat geradicaliseerden zomaar kunnen terugkeren in de samenleving na het uitzitten van hun straf.

resolutie 478 - We zetten in op een verhoging van het aantal wijkagenten. Zij zijn de ogen en oren in de buurt en zijn dus een eerste en noodzakelijke schakel in de detectie van radicalisering. We vermeerderen ook het aantal sociaal werkers om het welzijn en welbevinden te bevorderen als eerstelijnspreventie van radicalisering. Maar de werkrelatie tussen sociaal werkers en hun cliënten moet gekenmerkt worden door vertrouwen. Door zeer strikte werkafspraken rond informatie-uitwisseling worden discretie en vertrouwelijkheid gewaarborgd.

resolutie 479 - Ons land moet Belgische kinderen van Syriëstrijders die de leeftijd van 10 jaar nog niet hebben bereikt, actief opsporen en begeleid repatriëren op voorwaarde dat:

- significante aanwijzingen bestaan over de identiteit van deze kinderen;
- één van de Belgische ouders hiervoor de expliciete toestemming geeft;
- in België een onderzoek is gevoerd naar een goede en veilige opvang voor de kinderen bij familieleden of in de pleegzorg;
- de kinderen na repatriëring onder permanent toezicht worden geplaatst van de local taskforces en de lokale integrale veiligheidscellen.

resolutie 480 - Om de financiering van radicalisering aan banden te leggen maken we van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) een echte tweedelijnsinlichtingendienst ter ondersteuning van het federaal parket, de inlichtingendiensten en het OCAD voor wat betreft de strijd tegen de financiering van terrorisme met inbegrip van het radicaliseringsproces.

4.2. EEN GECONTROLEERD HUMAAN ASIEL- EN MIGRATIEBELEID

sp.a staat voor een menselijk en gecontroleerd asiel- en migratiebeleid. We kiezen níet voor een opengrenzenbeleid dat ons elke controle doet verliezen, noch voor een illusoir isolationistisch beleid dat ons doet terugplooiën op onszelf. We kiezen daarentegen voor een beter georganiseerde migratie gebaseerd op partnerschappen en mensenrechten, waarbij we de negatieve impact van migratie zo veel mogelijk verkleinen en de positieve bijdrage ervan maximaliseren. Want bij beter georganiseerde migratie heeft iedereen voordeel. Zo kiezen we resoluut voor een humaan beleid dat wérkt. Een beleid met hoofd en hart. Zoals uitgewerkt in de congresstekst van 21 mei 2017 wordt zo'n duurzaam asiel- en migratiebeleid bij uitstek op EU-niveau vormgegeven.

RESOLUTIES

resolutie 482 - In eerste instantie willen we er mee voor zorgen dat de juiste politieke, economische, sociale en ecologische voorwaarden gecreëerd worden, opdat mensen in hun land van herkomst een vreedzaam, productief en duurzaam leven kunnen leiden en daar hun persoonlijke aspiraties kunnen vervullen. We willen voorkomen dat wanhoop en slechte omstandigheden mensen ertoe dwingen elders een bestaan te zoeken. Een correct migratiebeleid heeft daarom maar kans op slagen als het gepaard gaat met een eerlijk handelsbeleid en eerlijke fiscaliteit, waardoor ook ontwikkelingslanden delen in de winst. Duurzame conflictpreventie en vredeshandhaving zijn eveneens essentieel. Met een ontwikkelingsbeleid dat gericht is op investeringen en dat de levensomstandigheden van mensen ter plaatse drastisch verbetert door hen te empoweren, via onderwijs en economische opportuniteiten. Maar ook met een ambitieus beleid tegen de klimaatverandering, die vooral de armste landen treft. In de filosofie van het migratiepact ontwikkelen we een nieuw Noord- en Centraal-Afrikabeleid, gericht op sociale en economische ontwikkeling van irreguliere migratie. We steunen die ontwikkeling o.a. via de mogelijkheid tot circulaire migratie en door de lokale productie op een duurzame manier te integreren in de Europese productieketens.

resolutie 483 - Wie het land van herkomst ontvlucht, moet in de regio rond de oorlogszones een menswaardig leven kunnen leiden. Voor sp.a is 'bescherming in de regio' geen slogan, maar een ambitieuze strategie om ervoor te zorgen dat vluchtelingen niet genoodzaakt zijn 'door te vluchten'. In de wetenschap dat de hedendaagse conflicten veelal langdurige conflicten zijn en dat 90% van de vluchtelingen zich in eigen regio bevindt, ruilen we de huidige noodhulpbenadering van tentenkampen in voor een aanpak gericht op ontwikkeling op lange termijn, met o.a. een basisbedrag voor vluchtelingen die in de regio blijven. Een duurzame visie op 'bescherming in de regio' is gericht op het behoud en op het bevorderen van de vaardigheden van vluchtelingen en dus 'jobs in eigen regio'. Zo'n benadering is beter voor de gastgemeenschappen omdat de capaciteit van de nationale actoren wordt versterkt

en vluchtelingen in staat gesteld worden deel te nemen aan het dagelijks leven van de gemeenschap en zo bij te dragen aan de lokale economie. Zo'n benadering is ook beter voor buurlanden van conflictlanden omdat uiteindelijk - na afloop van een conflict - bij terugkeer ook de voormalige conflictlanden beter worden heropgebouwd. Dit alles maken we mogelijk door een verhoogde financiering in een vroeger stadium. Zo maken we meteen ook een einde aan de vluchtelingenkampen zoals we die nu kennen en wordt een omgeving gecreëerd waar vluchtelingen in veiligheid kunnen leven, zodat ze stilaan hun leven opnieuw kunnen opbouwen.

resolutie 484 - Wie kiest voor een gecontroleerd en menselijk asielbeleid, kiest voor hervestiging. Hervestiging is een procedure waarbij vluchtelingen geselecteerd en overgebracht worden van het land waar zij bescherming zochten naar een derde land, dat vooraf heeft ingestemd om hen duurzaam verblijfsrecht te geven. De EU moet de morele voortrekkersrol opnemen en in samenspraak met UNHCR tonen dat het mogelijk is om vluchtelingen op een gecontroleerde manier een plaats te geven in onze samenleving. In plaats van het huidige ontspoorde systeem van humanitaire visa via een wildgroei aan tussenpersonen pleiten we voor een gecontroleerd, transparant en sterk omkaderd systeem van 'hervestiging door burgers' zoals in Canada. Burgers of organisaties kunnen binnen een vastgesteld maximumquotum een hervestiging aanvragen via een humanitair visum voor vrienden, familie of kwetsbare personen in nood die zich in een oorlogssituatie bevinden en willen vluchten. Behalve in geval van een urgente reddingsoperatie doet in regel het VN-vluchtelingenagentschap de selectie wat vluchtelingen betreft, het Belgisch Commissariaat voor de Vluchtelingen dubbelcheckt. Een aanvraag kan enkel met bijhorend hervestigingsplan worden ingediend, met het oog op een optimale integratie. De burgers of organisaties nemen zo voor een bepaalde termijn de financiële verantwoordelijkheid mee op en staan eveneens garant - onder monitoring van de overheid - voor de opvang, de begeleiding en integratie, zodat ze veel sneller dan nu het geval is onze taal leren en een job vinden.

resolutie 485 - Bescherming (asiel) bieden we aan op basis van de nood van de asielzoeker. Arbeidsmigratie daarentegen gebeurt op basis van onze noden, op maat van de Europese en Belgische arbeidsmarkt. Om geschikte kandidaten te selecteren, werken we naar Canadees model met een puntensysteem dat de opleiding, werkervaring en talenkennis van elke kandidaat-migrant evalueert. Arbeidsmigratie moet deel uitmaken van Europese partnerschappen waar zowel landen van herkomst als bestemming bij te winnen hebben. Dat betekent concreet dat de Europese Unie in het kader van zo'n partnerschappen investeert in opleiding en tewerkstelling in landen van herkomst, zodat deze landen zich verder ontwikkelen en braindrain vermeden wordt. Arbeidsmigratie uit partnerlanden wordt mogelijk gemaakt, op voorwaarde dat kandidaat-migranten - door het volgen van dergelijke opleidingen én een inburgerings- en taalcursus - voldoende punten halen om voor een arbeidskaart in aanmerking te komen. We zetten daarbij ook in op circulaire migratie: we stappen af van het idee dat arbeidsmigratie noodzakelijk iets permanent is, maar geven mensen de kans om voor een beperkte periode in Europa te komen werken in sectoren waar er een tekort is. We sluiten zo'n partnerschappen enkel af met landen die bereid zijn hun onwettig in Europa verblijvende onderdanen terug te nemen. Zo wordt reguliere migratie meteen gebruikt als hefboom om irreguliere migratie tegen te gaan en een rechtvaardig terugkeerbeleid te bekomen.

resolutie 486 - Wie toch de oversteek maakt naar Europa, krijgt snel duidelijkheid. Een volwaardig Europees asiel- en migratieagentschap moet in staat zijn om asielaanvragen al aan de buitengrenzen (Italië, Griekenland, ...) snel en kwalitatief te behandelen, terwijl menswaardige opvang - met bijzondere aandacht voor de noden van kinderen - aan diezelfde buitengrenzen tijdens de behandeling van de asielaanvraag verzekerd wordt. We moeten voorkomen dat zich nog wantoestanden zoals die op de Griekse eilanden voordoen. Lidstaten die instaan voor de opvang aan de buitengrenzen worden volledig vergoed door de EU maar worden daarbij wel meteen strikt gemonitord. Zo worden de middelen effectief gependend waarvoor ze bedoeld zijn en worden de kwaliteitsnormen gehaald. Irreguliere migratie wordt ontmoedigd door snel duidelijk te maken dat wie niet aan de erkenningscriteria voldoet ook geen verblijfsrecht zal krijgen. In dat geval volgt onmiddellijke terugkeer. Bij erkenning daarentegen verzekert de EU via een afdwingbaar spreidingsplan de onmiddellijke toewijzing aan een EU-lidstaat. Bij die toewijzing wordt met het oog op een vlotte integratie maximaal rekening gehouden met het hoogste belang van het kind, de gezins- en familiebanden, het arbeidsmarktprofiel, de talenkennis, kwetsbaarheid, enz. In zo'n systeem kunnen de Dublin-regels op de schop. Door de Europese behandeling van asielaanvragen en het bijbehorende spreidingsmechanisme voorkomen we dat migranten zich ook binnen Europa aan een odyssee moeten wagen, vermijden we zowel de zgn. 'asielshopping' als de 'asielotterij' en verzekeren we tegelijkertijd dat migratie gecontroleerd maar toch menselijk gebeurt.

resolutie 487 - Mensensmokkel wordt natuurlijk best op internationaal niveau via partnerschappen aangepakt. Als we de strijd tegen mensensmokkel ook vanuit België op een zinvolle manier willen opdrijven, dan moet het huidige Belgische beleid van doorschuifpolitiek doorbroken worden. Overlastbestrijding is in bepaalde omstandigheden nodig, maar is te veel in de plaats gekomen van echte smokkelbestrijding. We moeten daarom gaan van een 'strijd tegen de gesmokkelden' naar een 'strijd tegen mensensmokkelaars en smokkelnetwerken.' Een humane aanpak van gesmokkelden bij een interceptie is niet alleen vanuit menselijk perspectief gewenst, maar is ook simpelweg het efficiëntst. Wanneer gesmokkelden vertrouwen hebben in de Belgische instanties, zijn ze meer geneigd beter samen te werken met die instanties. Zo verschaffen ze de essentiële info waarmee smokkelaars gearresteerd en smokkelnetwerken opgerold kunnen worden. Daarom pleiten we voor de aanwezigheid van sociale werkers en tolken tijdens de intercepties, zodat een eventuele overbrenging naar gespecialiseerde centra snel kan volgen. Voor minderjarigen vragen we een geïndividualiseerde en veilige omkadering in een kleinschalig gespecialiseerd centrum, dat zich op een geheime afgeschermd plek bevindt om te vermijden dat de netwerken van de uitbuiters de jongeren opnieuw op het spoor komen.

resolutie 488 - Het huidige 'centrum voor transitmigratie' is een lege doos en staat symbool voor de draaideurpolitiek van deze regering. sp.a vraagt daarom om een sterke omkadering van dit toeleidingscentrum: DVZ-personeel, tolken, maatschappelijke werkers, een contactpersoon van de dienst voogdij (zodat kinderen niet langer worden afgezet bij de eerste de beste bushalte), asiel-INFOVERSTREKKERS, specialisten mensenhandel/mensensmokkel of een contactpunt voor de smokkelmagistraat moeten er mee voor zorgen dat vertrouwen wordt gecreëerd. Zo kunnen zinvolle volgende stappen gezet worden in het proces, zoals bv. toeleiding naar de gespecialiseerde centra of begeleiding bij terugkeer.

resolutie 489 - Een duidelijk terugkeerbeleid is het sluitstuk van elk geloofwaardig asiel- en migratiebeleid. We pleiten daarom voor bijkomende terugnameakkoorden met 3^{de} landen, bij voorkeur op Europees niveau. In deze akkoorden wordt ook werk gemaakt van legale, gecontroleerde manieren om de EU te bereiken zoals studiebeurzen en gereguleerde arbeidsmigratie. Ontwikkelingsbudgetten en handelsakkoorden mogen niet als stok achter de deur gebruikt worden. Voor ons is een veilige en waardige terugkeer essentieel. Het huidige terugkeerbeleid verdient daarom een algemene evaluatie. We kiezen zoveel als mogelijk voor 'begeleide vrijwillige terugkeer' met aandacht voor perspectief in het land van herkomst en slechts voor gedwongen terugkeer als het niet anders kan. De omstandigheden in de gesloten centra worden fors verbeterd. België herneemt bovendien haar rol van mondiale voortrekker op het vlak van alternatieven voor detentie. De opvolgingscommissie voor het terugkeerbeleid gaat o.a. na of de alternatieven voor detentie effectief voldoende worden uitgebouwd en benut, of de omstandigheden in de gesloten centra volstaan, of detentie inderdaad alleen gebruikt wordt wanneer dat noodzakelijk is, of de art. 3 EVRM-toets consequent gebeurt, ... en rapporteert daarover aan het parlement zodat onmiddellijk bijgestuurd kan worden.

resolutie 490 - Een beleid dat gaat voor duurzame oplossingen, gaat resoluut voor een opnieuw versterkt middenveld. Samen met het middenveld blaast de overheid de begeleiding en oriëntatie van migranten in onwettig verblijf nieuw leven in, prioritair gevoerd met betrekking tot gezondheidszorg, onderwijs en toekomstoriëntatie met het oog op het opstarten van verblijfsprocedures dan wel het opzetten van een terugkeertraject. We verzetten ons ten stelligste tegen de tendens van criminalisering van NGO's en andere hulpverleners.

resolutie 491 - In afwachting van een volwaardig Europees asiel- en migratiebeleid (zie hierboven) kiezen we ondertussen in België voor een transparant, efficiënt en kwalitatief asiel- en migratiebeleid. We vervangen daarom het ingewikkelde en onvoorspelbare vreemdelingenwetboek door een leesbaar migratiewetboek, na een breed gedragen debat met deskundigen en stakeholders. In het verlengde daarvan laten we ook de Dienst Vreemdelingenzaken – die te zeer een black box is – evolueren naar een performant en gemoderniseerd 'Migratiedepartement'. Omdat een goed migratiebeleid gebaseerd is op feiten, zorgt dit Migratiedepartement voor uitgebreide en transparante rapportering. Zowel overheid als migrant is gebaat bij korte maar kwaliteitsvolle procedures. Wat specifiek de asielprocedure betreft, gaan we voor een behandelingstermijn van minder dan 4 maanden bij een onafhankelijke Commissariaat-Generaal voor Vluchtelingen en Staatlozen. Vanzelfsprekend is de onverkorte naleving van de Conventie van Genève cruciaal, zodat wie in België recht heeft op bescherming ook effectief bescherming krijgt. Tijdens de behandeling van het verzoek om internationale bescherming houdt de opvang (zowel de collectieve als de individuele) zoveel mogelijk rekening met het profiel van de verzoeker. We pleiten voor voldoende opvangplaatsen die qua middelen en capaciteit flexibel zijn. We beperken de impact van de sterke schommelingen in de sector door de voorkeur te geven aan bufferplaatsen boven de naakte afbouw van plaatsen. We streven ook voldoende kwaliteit na door in te zetten op personeelsstabiliteit binnen het opvangnetwerk. Zo houden we de expertise en ervaring in het netwerk.

Resolutie 492 - Het 'belang van het kind' moet zo optimaal mogelijk doorheen de procedures geïntegreerd worden, zodat ellende in een later stadium maximaal voorkomen wordt.

Wanneer het gaat om kinderen die reeds langdurig in België verblijven pleiten we voor een zoektocht naar duurzame oplossingen, waarbij een multidisciplinair team de overheid adviseert. Wat betreft de niet-begeleide minderjarigen voeren we een nieuwe en betrouwbare procedure voor leeftijdsbepaling in, met bijhorende motivatieplicht. We zorgen ervoor dat deze procedure ook van toepassing is op minderjarigen die onterecht verklaren volwassen te zijn. Daarnaast introduceren we een systeem van 'tijdelijke voogdij' zodat onmiddellijk bij signalement van een niet-begeleide minderjarige al een voogd kan aangesteld worden. Opdat voogden hun taken tot een goed einde kunnen brengen, verzekeren we voor hen de nodige vorming, omkadering, correcte vergoeding en redelijke werkdruk. Ook zorgen we voor voldoende financiering om de toegang tot geestelijke gezondheidszorg te verbeteren voor kinderen die aan hun vlucht trauma's hebben overgehouden.

resolutie 493 - Vandaag dragen Europese steden en gemeenten naar schatting 40% van de kosten voor integratie van nieuwkomers. Die kosten worden nauwelijks gecompenseerd. Daarom zou van de Europese middelen die naar lidstaten vloeien voor spreiding en hervestiging, 40% moeten toegekend worden aan het lokale niveau. Lokale besturen zouden daarbovenop een even groot bedrag moeten krijgen uit het ESF+ en de cohesiefondsen, zodat de solidariteit van de lokale bevolking wordt beloond. Dat geld moet onder andere kunnen gespendeerd worden aan uitbreiding van de stedelijke kinderopvang, bouw van scholen en huisvesting. Burgers, (ex-)vluchtelingen, middenveldorganisaties en experts moeten inspraak krijgen in de wijze waarop het geld wordt besteed.

resolutie 494 - Nieuwkomers verplichten we tot een inburgeringstraject met basiscursus Nederlands, Maatschappelijke Oriëntatie en loopbaanoriëntatie. Maar de overheid moet dan tegelijkertijd een programma op maat garanderen om de zelfredzaamheid en de participatie van de deelnemers op professioneel, educatief en sociaal vlak effectief te verhogen. De eenzijdige nieuwkomersverklaring - die nu enkel op een selectieve manier plichten wil opsommen voor de nieuwkomer - ruilen we daarom in voor een nieuwkomerspact, op basis van wederkerigheid te sluiten tussen nieuwkomer en overheid. Zo'n nieuwkomerspact verplicht de nieuwkomer niet alleen tot het inburgeringstraject, maar bevat tegelijkertijd de garantie vanwege de overheid op een behoeftedekkend en flexibel aanbod. Als het gaat om 'inburgering en integratie' mag het immers noch bij nieuwkomer noch bij overheid bij woorden blijven.

4.3. GARANTIE OP TOEGANKELIJKE, BETAALBARE EN EFFICIËNTE JUSTITIE VOOR IEDEREEN

4.3.1. Toegankelijke betaalbare en begrijpelijke justitie voor iedereen

De toegang tot de rechter is een grondrecht van iedere burger. Toch blijft dit grondrecht voor heel wat mensen dode letter. Justitie kan immers maar toegankelijk zijn als ze voor iedereen betaalbaar is. De toegang tot justitie wordt niet alleen bemoeilijkt door een financiële drempel. Heel vaak weten burgers gewoon niet tot welke instantie ze zich kunnen of moeten richten of waar ze informatie kunnen bekomen over hun lopende dossiers. Als we justitie dichterbij de burger willen brengen is het noodzakelijk dat justitie de taal van de burger spreekt. Uit een onlinebevraging van de Hoge Raad voor Justitie uit 2016 blijkt dat maar liefst 86% van de burgers de juridische taal niet duidelijk genoeg vindt. Het is dus hoog tijd voor

een quantumsprong die de zorg voor een begrijpelijke taal definitief verankert in de rechtsbedeling als een van de basisvereisten voor een rechtstaat. Justitie moet betaalbaar, toegankelijk en begrijpbaar zijn voor iedereen.

RESOLUTIES

resolutie 495 - Om een kwaliteitsvolle dienstverlening bij de eerstelijnsbijstand te garanderen is een verhoging van het budget noodzakelijk.

resolutie 496 - Een grondige hervorming van het zogenaamde pro Deosysteem dringt zich op. We voeren een derde categorie van gedeeltelijke kosteloosheid in. De controle naar de bestaansmiddelen wordt waargenomen door de Bureaus voor Juridische Bijstand. Hiervoor is het kosteloos toegang krijgen tot bepaalde databanken van de overheid cruciaal, zodat de rechtzoekende een zware administratieve last wordt bespaard. Het recht op gratis rechtspleging (d.w.z. de vrijstelling van rolrechten, griffierechten en dergelijke meer) moet automatisch volgen voor wie van pro Deobijstand geniet. Wat de financiering betreft pleiten we voor een open portefeuille, waarbij de waarde van een punt op voorhand gekend is. De overheid garandeert dat de pro Deobijstand niet enkel door stagiair-advocaten maar ook door ervaren en sterke advocaten ter beschikking wordt gesteld van de rechtzoekenden.

resolutie 497 - Analoog aan tax-on-web, moet Just-on-web ontwikkeld worden: een uniek digitaal loket voor de burger en de ondernemingen. Ook de juridische dienstverleners zoals advocaten, gerechtsdeurwaarders en notarissen zullen werken via centrale informaticaplatformen. Alle vonnissen en arresten zullen met inachtneming van de privacyregels kosteloos ter beschikking gesteld worden van het grote publiek op een online databank.

resolutie 498 - De digitale nabijheid mag geen vervanging worden van de fysieke nabijheid. Beide kunnen wel hand in hand gaan. In elk rechtbankgebouw komt naast de griffie een Just-on-web Kiosk. De kiosk is uitgerust met computers waar de burger toegang heeft tot Just-on-web. Wie deze kioskruimte wenst te gebruiken kan hiervoor een beroep doen op het griffiepersoneel.

resolutie 499 - We perken het pleitmonopolie van de advocaat in, zodat verenigingen hun leden kunnen verdedigen en vertegenwoordigen. Wat vakbonden kunnen voor de arbeidsrechtbank moeten huurdersbonden en consumentenverenigingen voor vredegerecht en rechtbank kunnen. Ook verenigingen die een collectief belang (bijvoorbeeld het milieu) behartigen moeten in rechte kunnen optreden ook al leiden zij geen rechtstreeks nadeel in strikte zin.

resolutie 500 - We willen ook de groep van potentiële vertegenwoordigers van de collectieve vordering tot herstel uitbreiden, en pleiten voor de oprichting van een fonds waartoe de vertegenwoordigers zich kunnen richten om de financiële last van de procedure gedeeltelijk op te vangen.

resolutie 501 - Binnen de Hoge Raad voor Justitie richten we een Bureau voor de Leesbaarheid op.

resolutie 502 - De kosten die gerechtsdeurwaarders aanrekenen, moeten veel duidelijker en veel simpeler.

4.3.2. Justitie moet efficiënt zijn

De logheid van het juridisch apparaat en de gerechtelijke achterstand die ermee gepaard gaat, stoot veel mensen terecht tegen de borst. Zeker in relatief eenvoudige zaken moeten juridische beslissingen binnen een korte termijn volgen op de inleiding van het geschil. Om het apparaat efficiënter te maken, zijn drastische hervormingen nodig.

RESOLUTIES

resolutie 503 - Naar analogie van de bestaande vaste comités I en P, richten we een vast comité J op dat belast is met de externe controle op de werking van het gerecht en dat hierover verslag uitbrengt aan het parlement. Op elke rechtbank komt er een meldpunt voor klachten die gecentraliseerd worden in de schoot van het vast comité J.

resolutie 504 - Er moet dringend werk gemaakt worden van een integraal personeelsbeleid voor justitie. De invulling van het juridisch ondersteunend werk en de klassieke opdeling ervan tussen magistraten, griffies en medewerkers dient herbekeken te worden. Daarbij moet ook plaats zijn voor nieuwe categorieën van medewerkers zoals ICT-deskundigen, economen en criminologen.

resolutie 505 - Om dure en lange procedures te vermijden, maken we gebruik van bemiddeling en alternatieve geschillenoplossingen. Zij worden actief gepromoot, zonder dat zij ooit mogen worden verplicht.

resolutie 506 - Er moet meer gebruikt gemaakt worden van de snelrechtprocedure voor winkeldieven en relschoppers. In elk arrondissement dient hiervoor een specifieke kamer te worden ingericht. De termijnen van de procedure moeten worden ingekort. Snelrecht mag geen kwestie van maanden zijn, maar van dagen.

resolutie 507 - Naar analogie met de Europese procedure voor small claims wordt ook een Belgische procedure voor geringe vorderingen (in niet grensoverschrijdende geschillen) opgericht waarvoor de vrederechter exclusief bevoegd is.

resolutie 508 - Er dient een wettelijke regeling te komen voor een vlot verloop van een procedure vereffening-verdeling, waarbij duidelijke termijnen worden opgelegd aan de partijen en aan de aangestelde notaris.

4.3.3. Een performant straf(proces)recht met oog op re-integratie

Ons strafwetboek en de strafprocedure zijn ondanks de wijzigingen van de laatste jaren nog steeds op een oude leest geschoeid. Ons strafrecht is onvoldoende aangepast aan nieuwe fenomenen in de criminaliteit enerzijds en plaatst disproportioneel hoge straffen op verouderde strafrechtelijke inbreuken anderzijds.

RESOLUTIES

resolutie 509 - Het strafwetboek wordt gemoderniseerd. Nieuwe criminaliteitsfenomenen zullen worden opgenomen en verouderde strafbaarstellingen zullen worden geschrapt of aangepast. De verhouding in strafmaat tussen de verschillende misdrijven wordt correcter en er komt een grotere coherentie tussen de theoretische en de werkelijk uitgevoerde straf.

resolutie 510 - Het strafprocesrecht wordt gemoderniseerd. Krijtlijnen hierbij zijn dat het slachtoffer centraal staat, de zwaarste misdrijven behandeld worden door een volksjury, procedurefouten niet principieel tot nietigheid leiden en geen minnelijke schikking meer mogelijk is voor ernstige fiscale fraude.

resolutie 511 - De lijst met misdrijven waarvoor een terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank kan worden uitgesproken, wordt uitgebreid tot alle terroristische misdrijven. Zo vermijden we dat geradicaliseerden zomaar kunnen terugkeren in de samenleving na het uitzitten van de straf.

resolutie 512 - Gevangenen zijn vaak voedingsbodems voor verdere criminaliteit. We zetten daarom in op de re-integratie in onze samenleving. Op termijn moeten we af van grootschalige gevangeniscomplexen. We zetten verder in op detentiehuisen zoals uitgewerkt door vzw De Huizen. Detentiehuisen zijn kleinschalig, laten meer maatwerk toe bij de uitvoering van de detentie en bereiden de gedetineerden beter voor op de re-integratie.

resolutie 513 - We ondersteunen het idee van 'VZW de Huizen' tot oprichting van detentiehuisen voor first offenders tot 25 jaar, zodat zij hun voorhechtenis of straf niet in gevangenen moeten ondergaan, maar in een omgeving die het vertrouwen in een haalbare toekomst opbouwt. We voorkomen ook zoveel mogelijk dat jongeren tussen 18 en 25 jaar opgesloten worden, door een versterkt gebruik van het systeem van de probatiemaatregelen. We richten daarvoor jeugdbehandelingskamers op in de schoot van de correctionele rechtbanken. (cfr. drugbehandelingskamers). Zo zorgen we voor een effectieve begeleiding van jonge delinquenten.

resolutie 514 - Voor de behandeling van geïnterneerden pleiten wij voor een systeem van graduele toerekeningsvatbaarheid en voor de oprichting van een Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum. Dat observatiecentrum kan een uitgebreid en correct advies geven inzake de (gradatie van) toerekeningsvatbaarheid van beklaagden die in voorhechtenis zitten. Voor geïnterneerden die verblijven in een psychiatrisch centrum moet net zoals voor gedetineerden in een gevangenis een basiswet komen.

4.3.4. Nood aan hervorming van de juridische beroepen

We maken werk van een modernisering van de juridische beroepen (advocaat, gerechtsdeurwaarder en notaris). Hiervoor wordt samengewerkt met de beroepsgroepenorganisaties, maar evenzeer met onafhankelijke experts uit middenveldorganisaties die de belangen vertegenwoordigen van eenieder die met deze beroepsgroepen in aanraking komt.

RESOLUTIES

resolutie 515 - In afwachting en voorbereiding van de afschaffing van het notariaat, herzien we hun takenpakket. Het takenpakket van de notarissen moet worden herzien. Minder complexe taken (zoals het verlijden van koopaktes) kunnen worden overgelaten aan de administratie zodat de notarissen zich kunnen toeleggen op de juridisch technische zaken. De honoraria van notarissen worden in overeenstemming gebracht met de kwaliteit en de omvang van het geleverde werk door ze te laten bepalen en controleren door een prijsregulator.

resolutie 516 - Alleen advocaten met een bijzondere opleiding mogen nog schuldbemiddeling en bewindvoering uitvoeren. Er wordt een maximum gesteld op het aantal bewindvoerings- en schuldbemiddeling-dossiers die een advocaat mag behartigen.

Wettelijk worden zij verplicht de referentiebudgetten te hanteren om het leefbaar te houden voor de betrokken burgers. Ze worden bovendien regelmatig geëvalueerd en kunnen bij negatieve evaluatie hun recht tot uitoefen van deze opdrachten verliezen. Om misbruiken te vermijden, wordt ook een uniforme wijze van vergoeding door de overheid vastgelegd.

resolutie 517 - De tarieven van gerechtsdeurwaarders moeten worden aangepast aan de geautomatiseerde en digitale wereld. Ook het takenpakket moet worden herzien zodat de sociale rol van de gerechtsdeurwaarder primeert.

resolutie 518 - Er moet een modern statuut ontwikkeld worden voor magistraten met zowel een regeling met betrekking tot de verloven als afwezigheid wegens ziekte. Hierbij aansluitend kan ook het evaluatiesysteem van magistraten worden verbeterd, zodat het doeltreffender is.

4.3.5. Een verbod op (reclame voor) online kansspelen

Online gokken blijft niet zonder gevolgen. Vanachter je pc of met je smartphone lijkt je veilig, maar winnen, doe je zelden of nooit. Verliezen des te meer. Schulden stapelen zich dan snel op en voor je het weet, zit je in de miserie. Door de reclame voor online gokken - ook op tv en in print - worden jongeren en vooral kinderen te snel en te makkelijk verleid tot een gok. Uit onderzoek blijkt dat 3 op 4 Belgen aangeven dat reclame voor online gokken hen ook verleidt om een gok te wagen. In een ideale wereld is online gokken gewoon verboden.

RESOLUTIES

resolutie 519 - sp.a pleit voor een algemeen verbod op online gokspelen. Dergelijk verbod is natuurlijk maar werkzaam van zodra gegarandeerd kan worden dat de er een totale banning is van gokwebsites. Hiervoor gaat sp.a gesprekken aan met de met de Internet Service Providers en de kredietmaatschappijen.

resolutie 520 - Om kinderen, jongeren, en ook volwassenen te beschermen wil sp.a in afwachting van een algemeen verbod op online gokspelen een totaal reclameverbod voor alle kansspelen.

resolutie 521 - sp.a wil dat de identiteit van gokkers - en zeker de leeftijd - veel strikter gecontroleerd wordt.

resolutie 522 - Er worden strenge speellimieten ingevoerd, zoals een maximale inzet per spel, per dag, per week en een wettelijke bovengrens op het bedrag dat je online kunt verliezen.

resolutie 523 - Een gemeente- of stadsbestuur moet alle tools krijgen om casino's en goktempels streng te controleren, dan wel tegen te houden als ze dat wil.

4.4. BUITENLANDS BELEID VOOR ORDE IN EEN CHAOTISCHE WERELD

Van jaar tot jaar, ja van dag tot dag, wordt het duidelijker hoe groot de impact is van de wereld op ons leven. Van Europa tot Afrika, van het Midden-Oosten tot Amerika en China. Wat daar gebeurt, heeft ook impact hier. Als klein land met een relatief grote economie én reputatie kan België gelukkig nog steeds invloed hebben op en in de wereld. Om onze welvaart en veiligheid te garanderen, moeten we overleggen en afspraken maken met onze burens en partners. De Verenigde Naties zijn internationaal het aangewezen kader om bijvoorbeeld afspraken te maken over migratie, mensenrechten en vredesopbouw. Maar dan moet je wel de keuze maken om te gaan voor die universele afspraken. Ook een nieuwe wereldorde vraagt gemeenschappelijke regels. Alleen zo hebben we als België maximaal zeggenschap in de huidige wereld. Alleen zo garanderen we onze vrijheid en welvaart én vergroten we die van anderen om ons heen.

4.4.1. Van een Universele Verklaring van de mensenrechten naar een universele toepassing

Mensenrechten zijn universeel, ondeelbaar en onvervreemdbaar. Ze gelden overal ter wereld, voor iedereen. Respect voor de rechten van de mens is niet enkel een waarde op zichzelf. De realisatie van mensenrechten draagt onmiskenbaar bij tot de ontwikkeling van mens en maatschappij. De bevordering van deze rechten in instabiele landen vergroot ook de veiligheid en het toekomstperspectief van mensen wereldwijd. sp.a wil een sterke pro-mensenrechten diplomatie bij het internationale optreden van de Belgische overheden zowel bilateraal als in multinationale instellingen zoals de VN, EU of de Raad van Europa.

RESOLUTIES

resolutie 524 - Een internationale cultuur van recht blijft de beste garantie voor vrede, veiligheid en een menswaardig bestaan voor iedereen. De prioriteit van België is het

bevorderen van de internationale rechtsorde en schrijft daarom dit naar Nederlands voorbeeld in in haar Grondwet.

resolutie 525 - Wij moeten geen democratie opleggen, maar wel de omstandigheden mee helpen creëren waarin democratie van binnenuit kan groeien. Democratische politieke partijen, vrije vakbonden, burgeractivisten en onafhankelijke media zijn onze bondgenoten in de verdediging en de uitbouw van mensenrechten en democratische samenlevingen wereldwijd. Die krijgen onze steun, diplomatiek en financieel.

resolutie 526 - Internationale handelsakkoorden moeten worden gekoppeld aan de naleving van de mensenrechten, sociale verdragen en milieu-conventies en moeten beschermende clausules i.v.m. onze sociale zekerheid en loon-arbeidsvoorwaarden bevatten. De regels en afspraken daarrond maken we meteen juridisch afdwingbaar. De economische voordelen schorten we op als die beloften niet worden ingelost en de toestand verslechtert. Bij toepassing van het principe 'de vervuiler/uitbouter betaalt' moeten we sancties richten op bedrijven of sectoren die tegen dit principe zondigen.

Resolutie 427: In plaats van een investeerder-staat geschillenregeling (ISDS/ICS) maken investeringsakkoorden gebruik van de lokale rechtspraak die waar nodig via internationale samenwerking wordt versterkt. Van een Multilateraal Investeringshof kan alleen maar sprake zijn onder strikte voorwaarden: de voorafgaande aannamen van een bindend VN Verdrag over bedrijven en mensenrechten en afdwingbare bepalingen over duurzame ontwikkeling.

Resolutie 528 - Teneinde de democratische legitimiteit van de Europese investerings- en handelspolitiek te garanderen, dienen de nationale, en in het geval van België, deelstaatparlementen nauw betrokken te worden. In de vrijhandelsonderhandelingen dient de Commissie meer rekening te houden met de standpunten van het Europees Parlement en zijn vetorecht. Nationale (en deelstatelijke) parlementen moeten zelf ook een actieve rol spelen en het gedrag van hun eigen regeringen in de Raad controleren, en een actief debat voeren doorheen de verschillende fases. Al de regeringen in België moeten het middenveld consulteren over onderhandelingsmandaten en -resultaten.

resolutie 529 - sp.a ziet ook voor bedrijven een grote maatschappelijke verantwoordelijkheid in de toepassing van de mensenrechten wereldwijd. België moet koploper worden in internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen. De Franse wet inzake 'voorzorgsplicht' is een interessant model. België moet ook actief deelnemen aan de onderhandelingen voor het bindend VN-verdrag rond transnationale bedrijven en mensenrechten.

resolutie 530 - We zetten extra in op vrouwenrechten. België zet zich in het bijzonder in voor seksuele en reproductieve gezondheid en rechten en de bescherming van vrouwen in oorlogsgeweld.

resolutie 531 - We gaan voluit voor een buitenlandbeleid waarbij LGBT+-rechten de hoeksteen van vormen. De volgende minister van Buitenlandse zaken dient de wereldwijde Equal Rights Coalition verder uit te bouwen, we plaatsen als België bij alle internationale contacten holebi- en transgenderrechten nadrukkelijk op de agenda en we zetten onze schouders onder een Europees Rainbow Fonds dat directe (snelle) hulp van de

LGBT+-activisten in nood biedt en dient voor preventieve hulp. We steunen ook geen enkel land meer voor een internationale topfunctie of sportevent zonder dat zij hun steun uitspreken voor gelijke rechten voor LGBT+.

resolutie 532 - We willen een Europese 'Global Magnitsky Act' waarmee zware mensenrechtenschenders en corrupte functionarissen wereldwijd op een zwarte lijst komen.

resolutie 533 - Het Israëliësch-Palestijns conflict blijft één van de centrale conflicten in het Midden-Oosten. De uitbreiding van Israëliësch nederzettingen is een zware schending van het internationale recht en maakt socio-economische ontwikkeling in de Palestijnse gebieden onmogelijk. België en Europa moeten daarom een 'differentiatiebeleid' uitbouwen dat de nederzettingen systematisch uitsluit uit alle politieke, financiële en economische relaties. Een leefbare, soevereine en onafhankelijke Palestijnse staat die vreedzaam zij aan zij leeft met Israël, binnen erkende en veilige grenzen, moet ons doel blijven.

4.4.2. Meer VN, minder Davos

De economie is de afgelopen twee decennia met volle kracht verder geglobaliseerd. Maar de democratie niet. De belichaming van deze verschuiving zien we de laatste jaren nergens beter dan in de jaarlijkse massale media-aandacht voor Davos. Daarbovenop zet de opkomst van 'my country first' en het unilateralisme het multilateralisme onder druk. Ons Belgisch belang ligt nochtans bij een mondiale orde van gezamenlijke regels met multilateralisme als sleutelprincipe. Alleen zo garanderen we onze vrijheid en veiligheid. Als een land dat afspraken maakt en nakomt en transparant opereert, wordt België als constructief en betrouwbaar gezien. Als klein land met veel buitenland vormt ons Belgische diplomatieke netwerk een onmisbare sleutel om boven het eigen gewicht te spelen en orde in de chaos te brengen.

RESOLUTIES

resolutie 534 - Als we kiezen voor 'diplomacy first' vraagt dat om een versterking van onze diplomatieke slagkracht. We investeren daarom opnieuw in onze diplomatieke bezetting, bilateraal en multilateraal. Speciale aandacht gaat naar onze bondgenoten, opkomende economieën en landen in de gordel rond Europa. Waar mogelijk en opportuun werken we intensief samen met andere Europese lidstaten. Efficiënte consulaire dienstverlening aan Belgen in het buitenland verzekeren is prioritair.

- We brengen de transnationale bedrijven die een zwaar gewicht hebben in onze economie in kaart. Onze economische diplomatie moet deze systematisch en structureel opvolgen bij hun buitenlandse beslissingscentra.
- De benoemings- en promotiecriteria voor ons diplomatieke korps moeten opnieuw transparanter en objectiever worden. De organen waarbinnen deze beslissingen genomen worden, mogen niet vanuit de ministeriële kabinetten gevormd worden.

resolutie 535 - België moet met een trekkersgroep van gelijkgezinde landen zich maximaal inzetten om de legitimiteit van de Verenigde Naties te versterken en de effectiviteit te vergroten. Haar zetel in de VN-Veilighedsraad is een uitstekende opportuniteit daarvoor.

resolutie 536 - Het behalen van de VN Sustainable Development Goals (SDG's) is een belangrijke beleidsprioriteit van de verschillende Belgische beleidsniveaus. Dit kunnen echter geen vrijblijvende inspanningen zijn. Een doorgedreven jaarlijkse review voor onze regeringen moet deze inspanningen zorgvuldig toetsen.

resolutie 537 - België moet het vredesopbouwende werk van de Verenigde Naties maximaal ondersteunen. sp.a ijvert daarom voor een substantiële verhoging van de Belgische bijdrage aan het VN-Vredesopbouwfonds. Op nationaal niveau verhogen we de financiële middelen van het budgetlijn 'Vredesopbouw' van de FOD Buitenlandse Zaken.

4.4.3. Europese economische en diplomatieke slagkracht inzetten als force for the good

Europa is onze belangrijkste stem in de wereld en kan onze Belgische belangen in het buitenland en fundamentele waarden op een efficiëntere manier verdedigen tussen de grote machtsblokken als de Verenigde Staten, Rusland en China die dreigen hun voogdijschap over de wereld op te dringen. De EU is al een actieve globale speler, maar heeft nog echter altijd te weinig impact. Het is tijd voor Europa om op vlak van buitenlands en veiligheidsbeleid volwassen te worden. De Pax Americana wankelt of lijkt zelfs te eindigen. Het wordt steeds duidelijker dat de VS zelf het team verlaat dat de wereld rondom ons stuurt en dat de mondiale krijtlijnen als force for the good uitzet.

RESOLUTIES

resolutie 538 - Een proactief en uitgesproken Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid moet van de EU een constructieve wereldspeler maken die met één stem spreekt. Een Hoge Vertegenwoordiger moet die stem vertolken met een netwerk van EU-ambassades. sp.a wil dat Belgische diplomaten de ontwikkeling van een gemeenschappelijk Europees buitenlands beleid aanjagen.

Resolutie 539 - We formuleren een eigen Europees beleid voor de MENA-regio (Middle East & North Africa) los van de Amerikanen. We stoppen de deelname aan de Amerikaanse oorlogen in het Midden-Oosten. De Europese Unie moet een strategische partner zijn voor vrede, veiligheid, mensenrechten en ontwikkeling in de MENA-regio. Daarvoor worden alle delen van het buitenlands beleid (diplomatie, defensie en ontwikkelingssamenwerking) ingezet.

resolutie 540 - We willen de besluitvormingsprocedure met betrekking tot het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid verschuiven van de unanimiteitsregel naar een gekwalificeerde meerderheid. Dit moet de stap naar een gemeenschappelijk permanent Europees zitje in de VN-Veiligheidsraad kleiner maken.

resolutie 541 - Onze investerings- en handelspolitiek moet assertief zijn. Het machtigste wapen van Europa is onze handelsbalans. We moeten onszelf bewust zijn van onze handels- en investeringsmacht en die gericht inzetten wanneer nodig, als stok achter de deur. Wanneer landen met ons de bruggen willen opblazen, is dat vooral ten nadele van hen. Dit laatste moeten we in het bijzonder tegenover Rusland en Turkije goed voor ogen houden.

resolutie 542 - We beschermen onze Europese economie tegen oneerlijke concurrentie uit o.a. China door toepassing van de Europese staatssteunregels op bedrijven die meedingen

voor openbare aanbestedingen en door bescherming van kritische Europese infrastructuur tegen overnames.

resolutie 543 - Politieke dialoog behouden met deze regionale en wereldspelers is evenwel in alle gevallen een eerste opdracht. Zonder diplomatieke slagkracht geraken we nergens. Een politieke verstandhouding behouden met belangrijke regionale en mondiale spelers als bijvoorbeeld China, Rusland, Turkije en Iran is onmisbaar. Strategische partnerschappen moeten opgehangen worden aan onze economische macht gekoppeld aan politieke dialoog rekening houdend met mensenrechten, fundamentele vrijheden en internationaal recht.

resolutie 544 - We houden op onze eigen instabiliteit te financieren. We stellen alles in het werk om de energie-afhankelijkheid van Rusland en Saoedi-Arabië, beide exporteurs van instabiliteit, te beperken.

resolutie 545 - Saudi-Arabië moet op de Europese lijst komen van staten die steun leveren aan witwaspraktijken en terrorisme sponsors.

resolutie 546 - Op het gebied van veiligheid, migratie en handel zal Afrika alleen maar belangrijker worden. De gevolgen van de klimaatverandering, de groeiende globale ongelijkheid, technologische revolutie en stijgend bevolkingsaantal zullen daar het meest voelbaar zijn en potentieel tot nog meer instabiliteit leiden. Daarom steunt sp.a het European External Investment Plan dat Federica Mogherini lanceerde. Dit plan mobiliseert kapitaal voor duurzame investeringen, creëert Erasmus-plaatsen en stagemogelijkheden voor de Afrikaanse jeugd en staat bij in de Afrikaanse stedelijke ontwikkeling en infrastructuur.

4.4.4. Voor wereldwijde ontwapening, wapenbeheersing en een strikt gereguleerd wapenbeleid

Op vlak van ontwapening en wapenbeheersing moeten we wereldwijd opnieuw vooruitgang maken, zowel voor de conventionele als de niet-conventionele wapens. Werken aan een kernwapenvrije wereld wordt opnieuw een absolute prioriteit voor België. De export van wapens en goederen moet onderworpen zijn aan strikte controle en grenzen om de internationale veiligheid te waarborgen.

RESOLUTIES

resolutie 547 - sp.a wil dat België opnieuw een progressieve voortrekkersrol speelt voor nucleaire ontwapening. België moet zich dus hard maken binnen alle multilaterale fora voor bindende afspraken over non-proliferatie en het ontmantelen van bestaande kernwapens. We willen een kernwapenvrij België, waar dus geen (gemoderniseerde) Amerikaanse kernwapens gestationeerd zijn. Daarnaast mag de opvolger van de F-16 geen nucleaire capaciteit hebben. We ondertekenen onmiddellijk het VN-Verbodsverdrag voor kernwapens. Onder geen beding mag Europa opnieuw het toneel worden van nucleaire herbewapening, onder welke vorm dan ook.

resolutie 548 - sp.a wil geen wapens naar 'onrechtsstaten' zoals Saoedi-Arabië. Een strikt beoordelingsproces en strikt toezicht op het eindgebruik moet voor ons via een nieuwe 'democratie-clausule' in het decreet Wapenhandel. Wapenexport is een realiteit, maar moet

met duidelijke grenzen en standaarden. Wij toetsen aan de staat van de democratische rechtsstaat. De controle op de tussenhandel en het effectieve eindgebruik van 'onze' wapens moet strenger.

resolutie 549 - sp.a wil een harmonisatie van het gemeenschappelijk wapenexportbeleid in Europa. We willen daarom een Europese, onafhankelijke wapenexport-autoriteit die als scheidsrechter kan optreden wanneer lidstaten uiteenlopende beslissingen nemen over het exporteren van wapens.

resolutie 550 - We moeten in overleg met de deelstaten de Belgische diplomatieke, militaire, economische, commerciële en energiegerelateerde betrekkingen met het Koninkrijk Saoedi-Arabië dringend herbekijken, gelet op de vreselijke praktijken die dit regime er op nahoudt inzake mensenrechten en fundamentele vrijheden, haar oorlogsmisdaden in Jemen en haar destabiliserende invloed in de regio en ook bij ons, om zo te komen tot een nieuwe Belgische strategie ten opzichte van dit land.

resolutie 551 - België pleit binnen internationale fora voor een juridisch bindend verbod op de ontwikkeling, bezit en gebruik van volledig autonome wapensystemen ('killer robots'). Op nationaal niveau wordt eveneens zo'n juridisch bindend verbod ingesteld.

4.4.5. Enkel een Unie van democratische rechtsstaten is geloofwaardig in de wereldorde

Democratie, rechtsstaat en de fundamentele vrijheden: het zijn de drie pijlers ('Heilige Drievuldigheid') van onze moderne, westerse samenleving. Ze zitten aan elkaar vergrendeld en vormen samen het fundament van onze vrijheid, (internationale) veiligheid, welvaart en onze 'way of life'. Dit is de identiteit die alle Europeanen verbindt. De Europese samenwerking staat of valt bij wederzijds vertrouwen in het functioneren van nationale rechtsstaten. De huidige crisis is een unieke opportuniteit voor de Unie om te laten zien dat het niet enkel een economische unie is maar ook een gemeenschap gebaseerd op gemeenschappelijke waarden. Zulk een EU zou een sterkere, effectievere en prominentere actor zijn op het internationale toneel, meer geloofwaardig om democratie, rechtsstaat en mensenrechten te promoten binnen en buiten haar grenzen.

RESOLUTIES

resolutie 552 - Wij willen dat België in Europa aan de kar trekt voor een Europese 'kopgroep voor de rechtsstaat en democratie', een groep die het voortouw neemt, maar ook zélf het goede voorbeeld geeft. België moet binnen de EU - multilateraal en bilateraal - blijven benadrukken dat het goed functioneren van de rechtsstaat in de lidstaten van het grootste belang is voor het vertrouwen onder de burgers van de EU en het fundament is voor de intensieve samenwerking tussen de lidstaten.

resolutie 553 - sp.a wil een 'stresstest voor de democratie'. Grote banken worden onderworpen aan een stresstest omdat hun falen het financiële systeem en de financiële stabiliteit van Europa ernstig kan schaden. We doen dit eveneens voor onze nationale begrotingen. De huidige Europese rechtsstaat-dialogoog voldoet niet. We moeten ook voor de

opstap nemen naar een krachtig mechanisme van *peer review* gebaseerd op sterke, onafhankelijke beoordelingsrapporten en monitoring, een stresstest voor de democratie.

resolutie 554 - De basis van dergelijk mechanisme moet een vaste autoriteit zijn die op een onafhankelijke en objectieve manier de jaarlijkse doorlichting en daarbij aansluitende rapportage kan uitvoeren. Dit vereist dus dat we in de schoot van de EU een echte, onafhankelijke Europese waakhond voor de democratie installeren (de 'Kopenhagen-Commissie') onder leiding van een Hoge Commissaris.

resolutie 555 - Sancties moeten doeltreffender en fijnmaziger zijn dan vandaag. Middelen uit de Europese fondsen moeten verminderd of geschrapt kunnen worden bij lidstaten die ernstige inbreuken plegen op de fundamentele principes van de rechtsstaat zonder dat dit ten koste gaat van de bevolking.

resolutie 556 - Ten slotte moet een Europees Fonds voor de Democratie het lokale middenveld, dat opkomt voor de democratie en de rechtsstaat, financieel ondersteunen om de lokale democratische weerbaarheid te verhogen. Europa doet dat al trouwens voor ngo's buiten de Unie.

4.5. ONTWIKKELINGSSAMENWERKING TEGEN ONGELIJKHEID IN DE WERELD

Wij socialisten willen een menswaardig bestaan voor iedereen, in een wereld die alle kansen en mensenrechten biedt aan iedereen. Daarom blijven wij sterk geloven in internationale solidariteit, in ontwikkelingssamenwerking. Haar kerndoelstellingen, de strijd tegen armoede en ongelijkheid, zijn gericht op sociale en ecologische rechtvaardigheid en dragen bovendien bij aan het aanpakken van de grondoorzaken van gedwongen migratie. Ontwikkelingssamenwerking is een integraal deel van de opbouw van duurzame welvaart en mensenrechten, versterkt door een passend handels-, milieu-, fiscaal en migratiebeleid. In september 2015 onderschreef België bovendien de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). Die link tussen welvaart, duurzaamheid en vrede vormt dus onze leidraad.

RESOLUTIES

resolutie 557 - sp.a wil niet dat men bespaart op ontwikkelingssamenwerking. Wij willen daarom een ambitieus en realistisch groeipad dat ernaar streeft ons engagement voor de 0,7 procent besteding van het BNI in de volgende legislatuur te realiseren. De berekening van de uitgaven ontwikkelingssamenwerking zal enkel uitgaven ontwikkelingssamenwerking meerekenen. Uitgaven inzake opvang van vluchtelingen in België - hoe belangrijk ook - worden niet meegerekend in dit percentage. Enkel zo wordt een effectieve stijging inzake uitgaven ontwikkelingssamenwerking mogelijk.

resolutie 558 - Absolute beleidscoherentie in functie van de SDG's is een must: het kan niet langer, zoals nu in Jemen het geval is, dat België langs de ene kant humanitaire hulp biedt aan burgerslachtoffers en langs de andere kant via de Gewesten wapens levert aan hen die die slachtoffers veroorzaken. Hoe oneerlijk en inefficiënt is het dat de bedragen die jaarlijks Afrika uitstromen vanwege fiscale gaten vele malen groter zijn dan de

ontwikkelingsbudgetten die het ontvangt? België moet zeker op het vlak van rechtvaardige fiscaliteit in de wereld (Europese) initiatieven steunen en indien nodig zelf lanceren.

resolutie 559 - Voor elke euro die we investeren in defensie, investeren we ook een euro in ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp.

resolutie 560 - Het stimuleren van *good governance* en een geloofwaardig mensenrechtenbeleid zijn de pijlers voor samenwerking met overheidsdiensten in partnerlanden. België werkt daarom samen met Belgische en internationale actoren die overheden ondersteunen zodat deze hun rol als 'duty bearer' inzake mensenrechten beter kunnen realiseren.

resolutie 561 - Inclusief en kwaliteitsvol onderwijs is voor ons één van de belangrijkste hefboomen voor ontwikkeling. Voor Afrika, waar het aantal jongeren explosief zal toenemen, vormt dit een prioriteit. Onderwijs voor meisjes is in het bijzonder een belangrijke katalysator van ontwikkeling. In de Belgische partnerlanden, waar het aantal jongeren snel toeneemt, liggen de cijfers van kinderen en in bijzonder meisjes, die niet naar school gaan nog steeds te hoog; daarom is onderwijs zo cruciaal.

resolutie 562 - De Waardig Werk Agenda, mét sociale bescherming moet blijvend verankerd worden in ons ontwikkelingsbeleid zodat iedereen - waar ook ter wereld - volwaardig aan de samenleving kan deelnemen. Een versterking van de publieke dienstverlening is het instrument bij uitstek in de strijd tegen armoede en ongelijkheid.

resolutie 563 - Klimaatverandering heeft het meeste impact op de meest kwetsbaren van deze wereld, nochtans hebben zij er het minst toe bijgedragen. Als we willen de SDG's realiseren, dan is meer aandacht voor de klimaatverandering in ons ontwikkelingsbeleid cruciaal.

resolutie 564 - Wij ondersteunen in onze ontwikkelingssamenwerking het maatschappelijk middenveld, mensenrechtenactivisten en progressieve politieke partijen in hun moeilijke weg naar democratie en meer rechtvaardigheid. Ook overheden worden daartoe ondersteund. Ten aanzien van de autoriteiten van die landen durven we harde taal hanteren wanneer het nodig is. Mensenrechtenschendingen moeten onderzocht worden en mogen niet ongestraft blijven. Gerichte individuele sancties, het heroriënteren van ontwikkelingshulp of het stopzetten van militaire samenwerking zijn voor ons mogelijke reacties. We willen de bevolking niet aan hun lot overlaten.

resolutie 565 - Stadsontwikkeling moet een prioriteit worden van het Belgisch en Europese ontwikkelingsbeleid. In Afrika wordt verwacht dat de stedelijke bevolking zal verdriedubbelen tegen 2050. Dat betekent dat twee derde van de steden vandaag nog niet gebouwd zijn. Nu is het moment om voor metropolen te zorgen in plaats van sloppenwijken. sp.a wil daarom inzetten op samenwerkingen die de stedelijke infrastructuur uitbouwen met aandacht voor lokale werkgelegenheid en het milieu.

resolutie 566 - Regionale samenwerking was de sleutel tot welvaart en veiligheid in Europa. Het ondersteunen van regionale samenwerking in Afrika, die aanzienlijk toeneemt, is dan ook

een logische keuze om zo aan een grotere en duurzamere impact van onze internationale solidariteit te werken.

resolutie 567 - Voor de realisatie en financiering van de ontwikkelingsdoelstellingen zijn private actoren nodig. Deze private financiering kan een positieve impact hebben indien er een aantoonbare meerwaarde voor ontwikkeling is, er ingezet wordt op permanente opvolging en een klachtenmechanisme wordt ingebouwd. Maar er zijn grenzen aan private financiering, essentiële sociale voorzieningen, zoals onderwijs of gezondheidszorg kunnen niet uitbesteed worden. Publieke financiering blijft nodig voor duurzame ontwikkeling.

resolutie 568 - Vrede en veiligheid moet een belangrijke prioriteit zijn van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Veel partnerlanden bevinden zich immers in een fragiele situatie, terwijl de grens tussen humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking in langdurige conflicten steeds sterker vervaagt. België moet in dergelijke contexten de transitie naar ontwikkeling ondersteunen door meer structurele middelen vrij te maken voor de budgetlijn "maatschappijopbouw" van de DG Ontwikkelingssamenwerking.

resolutie 569 - De toegang van producten uit lage inkomenslanden tot de Europese markt bevorderen we door het wegwerken van tarifaire en administratieve invoerbepalingen. Zo'n verbeterde toegang moet gepaard gaan met steun voor de ontwikkeling van sociale rechten, goede arbeidsomstandigheden, een goed beheer van natuurlijke rijkdommen en de ontwikkeling van milieuvriendelijke productieprocessen en -methodes.

resolutie 570 - Belgische actoren inzake ontwikkelingssamenwerking worden op hun sterkte uitgespeeld. Er wordt gezorgd voor voorspelbare financiering en regelgeving, alsook administratieve vereenvoudiging zodat zij hun energie kunnen focussen op hun doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking i.p.v. het voeden van de Belgische overheidsadministratie.

4.6. VEILIGHEID IS MEER DAN DEFENSIE EN DEFENSIE IS MEER DAN VEILIGHEID

4.6.1. Het belangrijkste kapitaal is het menselijk kapitaal

Dé uitdaging van de komende jaren ligt in het personeel. Verschillende regeringen hebben jarenlange besparingen doorgevoerd op Defensie. De recente bestellingen in materieel zorgen ervoor dat investeringen in personeel quasi onmogelijk zijn geworden. De effectieven van Defensie zijn in vrije val en heel wat vacatures raken niet meer ingevuld. De voorbije jaren werden alle initiatieven om militair te worden systematisch geschrapt. Paradoxaal genoeg zullen we binnenkort nieuwe schepen, vliegtuigen en gevechtsvoertuigen hebben, maar geen soldaten om ze te bemannen of te bedienen. sp.a vindt dat we dringend en prioritair moeten investeren in personeel.

RESOLUTIES

resolutie 571 - We zetten in op een modern HR-beleid waarbij de mens achter de militair centraal staat. Een HR-beleid dat functiespecifiek kan rekruteren, dat ten volle het talent en

de vaardigheden van onze zo polyvalente militairen ontwikkelt en stimuleert door opleiding, vorming en nazorg te voorzien. Ook inzetten op wetenschappelijk onderzoek is van belang.

resolutie 572 - In de praktijk worden militairen steeds meer ingezet als goedkope politiekrachten. Daardoor doen ze onvoldoende nuttige ervaring op, op het terrein. We willen dat militairen voor hun kerntaken worden ingezet. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden en voor beperkte duur moeten militairen kunnen worden ingeschakeld voor bewakingsopdrachten. De wedde van militairen moet worden gelijkgesteld met de wedde van politiepersoneel.

resolutie 573 - De grote onzekerheid binnen Defensie in een van de verklaringen voor de leegloop. We moeten veel meer inzetten op regionale rekrutering en tewerkstelling. Voor sp.a is dit een prioriteit. Daarnaast moet openbaar vervoer beter worden afgestemd op kazernes.

resolutie 574 - Bij mutaties moeten militairen de datum en plaats van overplaatsing minstens één jaar op voorhand kennen.

resolutie 575 - De uitzonderlijke dienstbaarheid van militairen voor ons land moet worden erkend. Militairen kunnen niet staken. Wij vinden dat andere syndicale hefbomen noodzakelijk zijn, door hun aanwezigheid op een substantieel overleg, waarbij de rol van de vakbonden niet louter adviserend is.

resolutie 576 - Militairen zijn vaak lange tijd van huis. De work-life balance moet het voorwerp uitmaken van een wettelijk kader over de arbeids- en rusttijden, in plaats van het regelende kader dat vandaag bestaat.

resolutie 577 - Wij willen bekijken hoe militairen kunnen doorschuiven naar andere overheidsfuncties. Het BDL-statuut brengt te veel onzekerheden met zich mee. Militairen dienen prioriteit te krijgen bij sollicitatie in de publieke sector. We willen bekijken hoe militairen na een aantal jaar, indien gewenst, naar de politiediensten, brandweerdienst, civiele veiligheid, lokale diensten,... kunnen overstappen. Voor de politie zou het eveneens nuttig zijn, op deze manier wordt een stuk militaire opleiding binnengebracht. Ook de uitbestedingsprojecten moeten worden herbekeken. De jobs die worden uitbesteed, zijn net de jobs waar militairen op leeftijd in terecht kunnen. Bovendien zorgen dergelijke jobs ervoor dat defensie over een onmiddellijk inzetbare reserve beschikt.

resolutie 578 - We willen de cumuljobs bij Defensie aanpakken, om te komen tot werkbaar werk en de attritie tegen te gaan. Daarnaast willen we op zoek naar een goed evenwicht tussen hogere en lagere officieren, a ratio van andere Europese landen.

4.6.2. Defensie zal Europees zijn, of zal niet zijn

Europese samenwerking op defensiegebied is niet alleen onvermijdelijk: het is bovendien goedkoper voor regeringen en burgers. Op vandaag spendeert Europa 200 miljard euro meer aan Defensie dan Rusland. Door de individuele inspanningen van 28 legers is er echter sprake van een gigantische versnippering van middelen, zo gaat enorm veel geld verloren. Europa moet zelf zorgen voor meer veiligheid in en rond Europa, daarvoor moeten onze legers beter

gaan samenwerken. De consequentie voor België zal zijn dat we niet langer kunnen toekijken, maar zelf meer moeten investeren in onze veiligheid.

RESOLUTIES

resolutie 579 - Militaire investeringen moeten steeds in Europees verband bekeken worden. Lidstaten moeten hun capaciteiten zo goed mogelijk op elkaar afstemmen, zodat er op termijn geen overcapaciteit van de ene taak of ondercapaciteit van de andere is. Daarom is er nood aan een duidelijke top-down aansturing vanuit de Europese ministerraad defensie, de Europese Dienst voor Extern Optreden en het Europese Defensieagentschap. sp.a gaat nog een stap verder. Wij willen ook defensieplanning vooraf coördineren op Europees vlak binnen het Europese Defensie Agentschap, voor ze op nationaal vlak voor te leggen voor analyse en beslissing. We willen daarbij maximaal gebruik maken van CARD.

resolutie 580 - PESCO biedt een uniek platform waar Europeanen collectief hun capaciteiten kunnen genereren. Europese Defensie mag dan al niet voor morgen zijn, we bevinden ons op een keerpunt. We moeten een voorbeeldfunctie binnen PESCO vervullen en onze commitments trouw nakomen. Ook bij andere grote strategische projecten kunnen we een rol spelen. We vinden onderzoeksbudget voor Defensie belangrijk, maar willen niet dat dit ten koste van civiel onderzoek gaat.

resolutie 581 - Onze defensie moet buiten Europa bij voorkeur ingezet worden voor missies met een humanitaire invulling.

resolutie 582 - We willen PESCO gebruiken om onze Belgische en Europese industrie te stimuleren.

resolutie 583 - We willen onze capaciteiten verder verankeren in samenwerking met partners (zoals we bijvoorbeeld met Nederland op marinevlak doen) alsook in EU verband.

resolutie 584 - We willen een alliantie tussen de VS en de EU, waarbij beide blokken als het kan samenwerken, maar als het moet ook apart kunnen opereren. We focussen ons op de veiligheid in en rond Europa, en moeten erkennen dat onze geografische belangen vaak niet dezelfde zijn als die van de NAVO.

4.6.3. Rekening houden met wijzigende veiligheidscontext

Militaire interventies zijn altijd het laatste middel. Waar onze eigen belangen op het spel staan, zijn wij bereid om militairen in te zetten. Bij voorkeur moeten we dit preventief doen, door stabiliteit in verschillende regio's te voorzien, maar soms zijn militaire interventies onvermijdelijk. Bij het woord 'Defensie' denkt men aan traditionele instrumenten van militaire macht, zoals jachtvliegtuigen, oorlogsschepen en gevechtsvoertuigen. Doch in de veiligheidsomgeving van vandaag en in deze van morgen worden dergelijke wapensystemen geleidelijk aan onvoldoende. Platformen zullen in de toekomst onbemand zijn, maar ook nieuwe vormen van oorlogsvoeren winnen aan relevantie, en daar moeten we maximaal rekening mee houden.

RESOLUTIES

resolutie 585 - Tegen 2030 gaat meer dan 80% van de wereldbevolking in steden leven, die zich allemaal op minder dan 150 km van de kustlijn bevinden. De kans dat toekomstige crisissen zich in geurbaniseerde zones en in kustwateren zullen afspelen, zijn erg aanzienlijk. Het belang van de landmacht en de maritieme dimensie nemen toe. Daarnaast blijven Noord-Afrika en de Sahel een regio die een rechtstreekse impact kan hebben op de Europese veiligheid. De luchtmacht zal in de toekomst waarschijnlijk een rol blijven spelen in deze regio.

resolutie 586 - Nieuwe fenomenen zorgen voor aangepaste Defensietaken. Tegenstrevers gaan veel meer gebruik maken van het maritieme domein voor hun communicatie, logistieke aanvoer en inzet. Daarnaast gaan ze zich meer dan voorheen 'verbergen' in steden en opgaan tussen de bevolking. Militairen zullen meer dan ooit het vertrouwen van de plaatselijke bevolking moeten kunnen winnen. We moeten meer anticiperen en voorkomen.

resolutie 587 - Onze Defensie zal meer moeten inzetten op het maritieme. Litorale wateren worden belangrijker, en om die reden zullen schepen die kunnen worden ingezet voor veiligheids- en interventietaken zoals bescherming van de havens, patrouilles, mijnenbestrijding, blokkades, embargo's,... aan belang winnen. Defensie zal steeds meer de economische belangen moeten verdedigen en onze havens en zeewegen spelen daarbij een grote rol.

resolutie 588 - Het belang van de landmiddelen in de nieuwe veiligheidscontext neemt toe. Goed uitgeruste en beschermde soldaten moeten in stedelijke gebieden de veiligheid van lokale bewoners beschermen en voorwaarden creëren voor economische en bestuurlijke wederopbouw. Daarnaast zijn er formaties nodig die noodhulp kunnen verschaffen en noodherstellingen aan bruggen, wegen en kritieke nutsvoorzieningen kunnen uitvoeren.

resolutie 589 - Onze Defensie zal meer moeten inzetten op cyberverdediging en inlichtingen om digitale veiligheid te kunnen verzekeren. Wapens en militaire systemen die tot nu toe exclusief in handen van nationale defensieorganisaties waren, worden gemakkelijker beschikbaar voor privé-organisaties, waaronder zelfs criminele bendes. Een Belgische eenheid van commando tussen de verschillende diensten zou een stap in de goede richting betekenen.

resolutie 590 - Militaire interventies kunnen als laatste redmiddel onvermijdelijk zijn, maar willen wij in eerste instantie gebruiken buiten de grenzen van EU of NAVO als onze eigen belangen rechtstreeks op het spel staan. Tussenkomen zijn bij voorkeur preventief. Onze Defensie kan een aanvullende rol hebben bij Frontex in noodsituaties, maar politie en civiele organisaties staan in eerste instantie in voor de bewaking. Een veilige grens is niet gelijk aan een gemilitariseerde grens.

resolutie 591 - We voeren een toetsingskader voor militaire missies in, dat garandeert dat de informatiedoorstroom naar het parlement voor, tijdens en na militaire operaties tijdig en volledig is en dat operaties beter kunnen worden geëvalueerd.

resolutie 592 - Het parlement moet voorafgaand aan buitenlandse operaties toestemming geven om op die manier haar controlerende functie maximaal te kunnen uitoefenen. Artikel 167 van de Grondwet moet in die zin aangepast worden.

4.6.4. Besparingen op defensie en veiligheid een halt toeroepen

sp.a wil via een noodzakelijke defensie-inspanning zekerheid bieden dat we in Europa verder kunnen leven in stabiliteit en vrede. De voorbije jaren hebben verschillende regeringen het defensiebudget systematisch laten dalen. De regering Michel stelt defensie terug op de sporen te hebben gezet, maar ze hebben het defensiebudget zelf verder laten ontsporen dan ooit daarvoor. Ondanks mooie beloftes, daalde ook het defensiebudget onder premier Michel van 0.978% naar 0.922% van het BBP. België moet een voortrekkersrol spelen in een Europees defensieverhaal, maar dat vergt bijkomende financiële inspanningen. Bovendien zit het personeel bij defensie op haar tandvlees. Besparingen zijn niet aan de orde.

RESOLUTIES

resolutie 593 - Onze militairen, onze Defensie, hebben als eerste en voornaamste missie onze samenleving te beschermen. Dan moeten wij hen wel de middelen en de mogelijkheden geven om dat te doen. De besparingen op defensie moeten stoppen. We moeten substantieel investeren in functie van Europese defensie en investeringen in het personeel.

resolutie 594 - De nieuwe regering moet een echte strategie opstellen voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking samen, waaruit een geactualiseerde, realistische en specifieke strategie voor Defensie kan volgen.

resolutie 595 - De strategische visie van ex-minister Vandeput onderschat systematisch de aanschaf- en werkingskosten van het nieuw militair materieel. De 9.2 miljard voor investeringen zullen niet volstaan, bijsturingen zullen waarschijnlijk noodzakelijk zijn. We willen dit niet lukraak doen, maar goed nadenken over een strategie op lange termijn. We moeten daarbij nadenken welke de kerntaken van onze Defensie moeten zijn.

resolutie 596 - Het vrijwaren van onze economische belangen is nauw verbonden met de veiligheidssituatie in onze regio en de wereld. Maritieme handelsstromen, energiestromen, onze cyberomgeving en de strijd tegen wapens en drugs in onze wateren zijn essentieel voor de veiligheid en welvaart van ons land. Ook voor deze taken moet ons leger uitgerust zijn.

resolutie 597 - De keuze voor de F-35 is er één die sp.a niet had gemaakt. Wij willen erop toezien dat de gevechtsvliegtuigen geen nucleaire capaciteit krijgen. Bovendien vinden wij dat onze luchtmacht veel meer moet samenwerken met (op zijn minst) de Nederlandse luchtmacht. Daarnaast moeten we voorkomen dat een tweede aankoopscijf wordt voorzien. We willen een budgettair hek rond de aankoop en willen onderzoeken of het contract nog kan worden geannuleerd.